



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
Ž U P A N
KLASA: 500-01/16-01/16
URBROJ: 2176/01-02-16-2
Sisak, 6. listopada 2016.

SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA
n/r predsjednice Županijske skupštine
gđe IVANKE ROKSANDIĆ, prof.

Na temelju članka 44. Statuta Sisačko-moslavačke županije («Službeni glasnik Sisačko-moslavačke županije», broj 11/09, 5/10, 2/11 i 3/13) župan Sisačko-moslavačke županije 6. listopada 2016. godine utvrdio je Prijedlog Zaključka vezano uz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine („Narodne novine“, broj 62/16 i 67/16-ispravak).

Župan Sisačko-moslavačke županije predlaže Županijskoj skupštini Sisačko-moslavačke županije da razmotri Prijedlog i donese Zaključak vezano uz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine („Narodne novine“, broj 62/16 i 67/16-ispravak).

Za izvjestitelja na Županijskoj skupštini određuje se Darko Srbljanin, pročelnik Upravnog odjela za zdravstvo, socijalnu skrb i branitelje.



Ž U P A N

Ivo Žigec, dipl.ing.arh., v.r.

PRIJEDLOG

Na temelju članka 9. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12 - OUS, 70/12, 82/13, 159/13, 22/14 – OUS, 154/14 i 70/16) i članka 28. Statuta Sisačko-moslavačke županije („Službeni glasnik Sisačko-moslavačke županije“, broj 11/09, 5/10, 2/11 i 3/13), Županijska skupština Sisačko-moslavačke županije na __. sjednici održanoj _____ 2016. godine, donijela je

ZAKLJUČAK

vezano uz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine („Narodne novine“, broj 62/16 i 67/16-ispravak)

I.

Županijska skupština Sisačko-moslavačke županije utvrđuje da je u tijeku donošenje izmjena i dopuna Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine („Narodne novine“, broj 62/16 i 69/16-ispravak) radi otklanjanja nedorečenosti u navedenom Pravilniku.

II.

Polazeći od činjenice da je u tijeku donošenje izmjena i dopuna Pravilnika iz točke I. ovog Zaključka radi otklanjanja nedorečenosti, Županijska skupština u cilju zaštite javnozdravstvenog interesa ocjenjuje potrebnim odgoditi primjenu sada važećeg Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine do stupanja na snagu izmjena i dopuna navedenog Pravilnika.

III.

Ovaj Zaključak proslijedit će se svim zdravstvenim ustanovama kojima je osnivač Sisačko-moslavačka županija.

IV

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku Sisačko-moslavačke županije“.

KLASA:
URBROJ:
Sisak,

SISAČKO-MOSLAVAČKAK ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

PREDSJEDNICA
ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE

Ivanka Roksandić, prof.

OBRAZLOŽENJE

Zaključka

vezano uz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine („Narodne novine“, broj: 62/16, 69/16 - ispravak)

I.) Pravni temelj

Pravni temelj za donošenje predloženog Zaključka je članak 9. Zakona o zdravstvenoj zaštiti («Narodne novine», broj 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12 - OUS, 70/12, 82/13, 159/13, 22/14 – OUS, 154/14 i 70/16) i članak 28. Statuta Sisačko-moslavačke županije («Službeni glasnik Sisačko-moslavačke županije», broj 11/09, 5/10, 2/11 i 3/13).

II.) Svrha zbog koje se Zaključak donosi

Ministarstvo zdravlja Republike Hrvatske 05. srpnja 2016. godine donijelo je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine („Narodne novine“, broj: 62/16, 69/16 - ispravak).

Konstatirano je da je navedeni Pravilnik nedorečen, a određeni dio odredbi istoga su u suprotnosti sa zakonom i ustavom. Primjena odredbi istoga dovela bi do materijalne šteta velikom broju zdravstvenih ustanova, te bi došlo i do ugrožavanja javnozdravstvenog interesa građana. Iz toga razloga, Upravni odjel za zdravstvo, socijalnu skrb i branitelje uputio je zdravstvenim ustanovama Sisačko-moslavačke županije naputak za postupanje u svezi s gore navedenim izmjenama i dopunama Pravilnika.

Udruga poslodavaca u zdravstvu uputila je pismenim putem svoj stav Hrvatskoj zajednici županija vezano uz navedene izmjene i dopune Pravilnika, ukazujući na to da su odredbe istoga nezakonite i neustavne, te da bi se primjenom Pravilnika nanijela nenadoknadiiva šteta velikom broju zdravstvenih ustanova. Ukazali su na potrebu poduzimanja svih potrebnih radnji i mjera radi zaštite ustanova, ali i zdravstva u cjelini. Udruga je također izvijestila da je pripremila prijedlog za ocjenu zakonitosti i ustavnosti istoga pred Ustavnim sudom, te da je također predložila i promjene Pravilnika. O svom stavu, Udruga je obavijestila i sve županije u Republici Hrvatskoj.

Hrvatska zajednica županija uputila je Ministarstvu zdravlja zaključke Izvršnog odbora Hrvatske zajednice županija vezane uz sporni Pravilnik. Zajednica predlaže Ministarstvu stavljanje izvan snage spornog Pravilnika, te ukoliko se to ne učini, pokrenut će postupak za ocjenu zakonitosti i ustavnosti istoga.

Na dostavljene zaključke Izvršnog odbora Hrvatske zajednice županija, te zbog pritisaka i sa drugih strana, Ministarstvo zdravlja dostavilo je odgovor, u kojemu stoji da je zbog nedorečenosti spornog Pravilnika, trenutno u izradi novi.

Obzirom na sve gore navedeno, a u cilju zaštite javnozdravstvenog interesa i zaštite funkcioniranja županijskih zdravstvenih ustanova, a uzimajući u obzir da je u tijeku donošenje izmjena i dopuna Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom

usavršavanju doktora medicine („Narodne novine“, broj: 100/11, 133/11, 54/12, 139/14, 116/15, 62/16, 67/16 - ispravak), Skupština Sisačko-moslavačke županije treba konstatirati da je potrebna odgoda primjene postojećeg Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju („Narodne novine“, broj: 62/16, 67/16 – ispravak) do donošenja i stupanja na snagu novih izmjena i dopuna istoga.

Prilog Obrazloženju:

- 1.) Dopis Upravnog odjela za zdravstvo, socijalnu skrb i branitelje zdravstvenim ustanovama, Klasa: 023-01/16-01-13, Urbroj 2176/01-08-16-86, od 06. kolovoza 2016. godine
- 2.) Stav Udruge poslodavaca u zdravstvu, Broj: 3651/I-9/16 od 09.09.2016.
- 3.) Dopis Hrvatske zajednice županije Ministarstvu zdravstva o zaključcima Izvršnog odbora, Broj: 2-2016/D2-105 od 19.09.2016.
- 4.) Odgovor Ministarstva zdravlja Hrvatskoj zajednici županija, Broj: 023-03/16-01/298, Urbroj: 534-1-16-2 od 21. rujna 2016.



PROČELNIK

Darko Srbljanin, dipl.oec.



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO - MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
UPRAVNI ODJEL ZA ZDRAVSTVO,
SOCIJALNU SKRB I BRANITELJE
KLASA: 023-01/16-01-13
URBROJ: 2176/01-08-16-86
Sisak, 16. kolovoza 2016.

- ZDRAVSTVENIM USTANOVAMA -
n/p ravnateljima/icama

Predmet: Naputak za postupanje - Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o
specijalističkom usavršavanju doktora medicine (NN 62/16)
- dostavlja se

Poštovani,

Vezano za Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine (NN 62/16), a u cilju procjene učinka navedenog akta na funkcioniranje zdravstvenih ustanova kojima je osnivač Sisačko-moslavačka županija i kako bi se zdravstvene ustanove usaglasile oko postupanja na temelju odredbi Pravilnika, ovim putem upućujemo Vas na daljnje postupanje kako slijedi:

Zdravstvene ustanove koje financiraju troškove specijalizacije iz vlastitih sredstava nisu u obvezi postupiti sukladno odredbama Pravilnika u pogledu sklapanja aneksa ugovora o specijalizaciji, a vezano za naknadu troškova specijalizacije u slučaju otkaza ugovora o radu od strane specijalizanta, dok su zdravstvene ustanove kojima troškove specijalizacije financira HZZO u obvezi primjene Pravilnika u tom smislu.

Prilikom sklapanja aneksa ugovorima o specijalizaciji posebnu pozornost skrećemo na članak 90. Stavak 4. Ustava RH (NN 56/90, 135/97, 8/98, 113/00, 124/00, 28/01, 41/01, 55/01, 76/10, 85/10, 05/14) o zabrani retroaktivnosti zakona i drugih propisa, slijedom čega nove odredbe ugovora mogu imati važenje samo "pro futuro", te se ne mogu odnositi na razdoblje prije stupanja na snagu Pravilnika.

S poštovanjem,



PROČELNIK:

[Signature]
Daruvarčanin, dipl.oec.

DRUGA
POSLODAVACA
ZDRAVSTVU

www.upuz.hr

Savska c. 41/VII, 10000 ZAGREB
poštanski pretnac: 878

ZAGREB
SAVSKA 41-7

e-mail: info@upuz.hr

IBAN: HR252360071101135422

Matični broj: 3279855

OIB: 32787730056

CENTRALA

FAX

Direktor

Pravna služba

Poslovna tajnica

Računovodstvo

narudžbe i preplate

HRVATSKA ZAJEDNICA ŽUPANIJA
Savska 41/VII
10000 ZAGREB

Broj: 365/I-9/16,
Zagreb, 9. rujna 2016.

**Predmet: Stav Udruge poslodavaca u zdravstvu
uz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika
o specijalističkom usavršavanju doktora medicine**

SISA
08
13-09-2016
023-01/16-01/13
363-16-101

Primjenom Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine (Narodne novine br. 62/16 i 69/16 – ispravak, dalje: Pravilnik), nanijet će se nenadoknadiiva štete najvećem broju bolnica i drugih zdravstvenih ustanova, primarno manjim ustanovama i onima izvan velikih centara, a kao što znate i bolje od nas i na koji problem ste već reagirali.

Mislimo da je u ovom trenutku potrebno učiniti sve da se zaštite ustanove i time i hrvatsko zdravstvo u cjelini, ali i pacijenti koji će imati ozbiljnu štetu ako se Pravilnik provede.

Osim što Pravilnik dovodi do iznimno štetnih posljedica po većinu ustanova, on je osim toga neustavan i nezakonit, o čemu imamo mišljenja relevantnih pravnih stručnjaka.

I. Pravilnik nesumnjivo nije sukladan zakonu jer su članci 5, 6. i 17. Pravilnika nisu utemeljeni na člancima 139. st. 2. i 140. st. 6. Zakona o zdravstvenoj zaštiti. /NN br.150/08 do 70/16/.

Zakon o zdravstvenoj zaštiti je precizno odredio što ministar Pravilnikom može regulirati. Pri tome Zakon nije ministru zdravlja dao ovlaštenje da uređuje uvjete pod kojima će se sklapati ugovori o specijalističkom usavršavanju niti ograničenja kod sklapanja takvog ugovora.

Već ranijim Rješenjem Ustavnog suda RH, broj: U-II-6253/2013, od 4. studenoga 2014. u svezi Pravilnika o stavljanju izvan snage Pravilnika o stjecanju statusa specijalista iz uže specijalnosti ("Narodne novine" broj 145/13) Ustavni sud ocijenio je, da se ministar mora isključivo držati okvira iz Zakona o zdravstvenoj zaštiti.

Prema tome, Pravilnik nije suglasan Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, a time **niti članku 5. st. 1. Ustava Republike Hrvatske**, prema kojem u Republici Hrvatskoj zakoni moraju biti u suglasnosti s Ustavom, a ostali propisi i s Ustavom i sa zakonom.

U tome smislu je Pravilnik **protivan i članku 81. st. 1. t. 2. Ustava Republike Hrvatske**, jer sadržaj osporavanih odredbi koji nema temelja u Zakonu u zdravstvenoj zaštiti, sadržajno odgovara zakonu za što ministar nema ovlasti.

2. Pravilnik je protivan članku 90. st. 4. i 5. Ustava RH, jer ima povratno djelovanje.

Člankom 17. Pravilnika uvodi se povratno (retroaktivno) djelovanje Pravilnika, jer se od zdravstvenih ustanova zahtjeva sklapanje novih, izmijenjenih ugovora o specijalističkom usavršavanju kojima se mijenjaju već ranije sklopljeni ugovori, mnogi sklopljeni i prije više godina. To nesumnjivo predstavlja povratno djelovanje Pravilnika.

Prema članku **90. st. 4. i 5. Ustava Republike Hrvatske** propisi ne mogu imati povratno djelovanje, a samo pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje. **Pravilnik to nipošto ne može.**

Time je narušena i vladavina prava, koja predstavlja jednu od najviših vrednota Republike Hrvatske, jer se stvara ozbiljna pravna nesigurnost, a čime je Pravilnik suprotan članku 3. **Ustava Republike Hrvatske.**

3. Pravilnik je protivan Zakonu o obveznim odnosima

Pravilnik je protivan i Zakonu o obveznim odnosima /NN br.35/05,41/08,125/11 i 78/15./, prema kojem se ugovori mijenjaju voljom ugovornih strana, a iznimno na temelju obveze iz zakona. Naime, člankom 248. Zakona o obveznim odnosima propisano je "Ako je netko *po zakonu* obavezan sklopiti ugovor, zainteresirana osoba može zahtijevati da se takav ugovor bez odgađanja sklopi". *Pravilnik nije zakon i njime se ne može naložiti obvezno sklapanja ugovora.*

4. Pravilnik je iznimno sporan i s aspekta da ga je donio ministar u Vladi RH koja je smijenjena od strane Hrvatskog sabora. Neki ustavni stručnjaci smatraju da u toj situaciji Vlada RH ne bi smjela rješavati ništa osim redovnih tehničkih poslova, a nipošto bitno mijenjati prava i odnose u Državi.

Napominjemo da je Udruga poslodavaca u zdravstvu pripremila prijedlog za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Pravilnika, koji su sačinili pravni eksperti i podnosi ga Ustavnom sudu Republike Hrvatske. Prijedlogom se traži i hitno ukidanje neustavnih i nezakonitih odredbi Pravilnika.

Udruga je već predložila promjene Pravilnika, i očekujemo da se nakon izbora Pravilnik izmijeni.

Iz navedenih razloga – iznimne štetnosti Pravilnika i njegove neustavnosti i nezakonitosti predlažemo suradnju u zajedničkom interesu koji je ujedno i interes hrvatskog zdravstva ali i društva u cjelini.

Također molimo da sa svoje strane kao Zajednica koje predstavlja županije – dakle osnivače bolnica, pomognete u zaštiti interesa bolnica te pomognete ravnateljima u donošenju odluka i podržite ih u njihovim odlukama kojima protivno Pravilniku štite interese ustanove.

Napominjemo da su ravnatelji izloženi nevjerojatnim pritiscima od strane Hrvatske liječničke komore, da im se nezakonito prijeti oduzimanjem licenci, dakle ugrožava im se životna egzistencija.

Nažalost, trenutno, oni koji bi morali voditi brigu o zaštiti interesa hrvatskog zdravstva – Ministarstvo zdravlja i Hrvatska liječnička komora to ne rade, nego guraju svoje uske interese protiv interesa zdravstva u cjelini, i to još na nezakoniti i neustavan način.

Zato je iznimno važno da Zajednica županije učinkovito djeluje na zaštiti interesa svojih županija, a time i zdravstva u cjelini.

Stojimo na raspolaganju za svaku suradnju i informacije.

Direktor:
Mr. Dražen Jurković, dr. med.

O tome obavijest:
sve Županije u Republici Hrvatskoj

hrvatskazajednicažupanija

Broj: 2-2016/D₂-105
Zagreb, 19. rujna 2016.

MINISTARSTVO ZDRAVLJA

10000 Zagreb
Ksaver 200a

Predmet: Zaključci Izvršnog odbora Hrvatske zajednice županija vezani uz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine (NN 62/16)

- daje se -

Poštovani gospodine Ministre,

Na svojoj 44. sjednici održanoj u Šibeniku 15. rujna 2016. godine Izvršni odbor Hrvatske zajednice županija donio je zaključke vezane uz Pravilnik o izmjenama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine (NN 62/16):

1. Hrvatska zajednica županija predlaže ministru zdravlja da **Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine (NN 62/16) stavi van snage**, a da se odredbe članka 5., 6., 17. i 18. ponište (odnosno da ne proizvode nikakve pravne učinke) te da u svaki slijedeći postupak izrade prijedloga o načinu reguliranja provedbe i financiranja specijalističkog usavršavanja doktora medicine uključi sve relevantne čimbenike i zainteresirane strane. Posebno je potrebno uključiti one koji su zakonski nositelji prava i obveza u odnosu na osiguravanje uvjeta za zaštitu, očuvanje i poboljšanje zdravlja stanovništva, organiziranje i osiguravanje ostvarivanja zdravstvene zaštite, odnosno osiguravanja dostupnosti, kontinuiteta i kvalitete zdravstvene zaštite, a to su sve županije u RH.
2. Hrvatska zajednica županija poziva ministra zdravlja da prilikom izrade i donošenja prijedloga načina reguliranja provedbe i financiranja specijalističkog usavršavanja doktora medicine djeluje kao jamac zaštite javnozdravstvenog interesa, te financijske i organizacijske održivosti sustava zdravstvene zaštite na teritoriju RH.
3. Ukoliko ministar zdravlja ne stavi van snage Pravilnik o izmjenama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine (NN 62/16), Hrvatska zajednica županija će, kao legitimni predstavnik osnivača najvećeg broja zdravstvenih ustanova u RH, **pokrenuti postupak za ocjenu njegove zakonitosti i ustavnosti**.

Nadamo se da ćete unatoč svojim brojnim obvezama pronaći vrijeme za dodatne konzultacije, kako bi se ovako važna tema čim prije razriješila na zadovoljavajući način.

S osobitim poštovanjem,



Predsjednik

Čestan Pauk, dipl. oec.



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVLJA

KLASA: 023-03/16-01/298
URBROJ: 534-1-16-2
Zagreb, 21. rujna 2016.

HRVATSKA ZAJEDNICA ŽUPANIJA
Savska cesta 41/XVI, 10000 Zagreb

PREDMET: Odgovor na dostavljene zaključke Izvršnog odbora Hrvatske zajednice županija vezani uz Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine (NN 62/16)

-odgovor, dostavlja se

Poštovani,

zbog učenih nedorečenosti u postojećem Pravilniku o specijalističkom usavršavanju doktora medicine koji je donesen 5. srpnja 2016. godine, Ministarstvo zdravlja je izradilo Prijedlog izmjena i dopuna novog Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine iz obiteljske medicine te istovremeno novi Prijedlog izmjena i dopuna Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine.

Prijedlogom Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o specijalističkom usavršavanju doktora medicine definirala se visina naknade za neispunjenje obveze rada, koja se ugovara Ugovorom o međusobnim pravima. Prijedlogom novih izmjena i dopuna pravilnika otklanja se nedorečenost vezano uz određivanje tko je u obvezi plaćanja naknade radi neizvršene obveze rada. Također, istim se određuje kako specijalizant ili specijalist koji prelazi iz jedne u drugu državnu zdravstvenu ustanovu, u tom slučaju, sam ne snosi troškove, već troškove odnosno naknadu snosi zdravstvena ustanova koja je novi poslodavac. Ako specijalizant ili specijalist odlazi u privatni sektor ili neku zdravstvenu ustanovu u inozemstvu tada, troškove snosi sam.

Novim prijedlogom Pravilnika mogu se samo zajedničkom suglasnom voljom ugovornih strana mijenjati Ugovori o međusobnim pravima i obvezama koji su na snazi i izvršavaju se, a kojima su bili ugovoreni dulje trajanje obveze rada i naknada štete.

Novim prijedlogom Pravilnika otklanjaju se nedorečenosti u vezi retroaktivne primjene Pravilnika pa tako prestaju važiti odredbe iz prethodnih dopuna Pravilnika tj. članci 17., 18. i 19. Također se ovaj Pravilnik o specijalističkom usavršavanju doktora medicine uskladio sa novim Pravilnikom o specijalističkom usavršavanju doktora medicine iz obiteljske medicine.

Navedene izmjene u smislu dopuna i izmjena oba Pravilnika se od 15. rujna 2016. nalaze na javnoj raspravi, točnije na eSavjetovanju, te se očekuje donošenje izmijenjenog Pravilnika u razdoblju od mjesec dana.

S poštovanjem,

MINISTAR

doc. dr. sc. Dario Nakić, dr. med.



Ministarstvo
zdravlja
Republika Hrvatska

Ksaver 200a, 10 000 Zagreb, Republika Hrvatska
T + 385 1 46 07 555 F + 385 1 46 77 076

www.zdravlje.hr